

ЗАТВЕРДЖЕНО

рішення сесії Пологівської
районної ради

№ _____

**ПРОГРАМА
РОЗВИТКУ МАЛОГО
ПІДПРИЄМНИЦТВА
ПОЛОГІВСЬКОГО РАЙОНУ
НА 2013-2014 РОКИ**

м. Пологи - 2012 р.

I. ХАРАКТЕРИСТИКА
Програми розвитку малого підприємництва
Пологівського району на 2013-2014 роки

№ з/п	Загальна характеристика	
1	Загальна характеристика району: - Площа території (тис. кв. км.) – 1400 - Кількість населення (тис. чол.) – 41,869 - Специфіка – у загальному обсязі матеріального виробництва району провідне місце займають багатопрофільне сільське господарство (галузь рослинництва), промисловість (добувна та переробна галузі) та туризм - Відсоток безробітних до всього працездатного населення – 2,5%	
2	Дата затвердження Програми (найменування і номер відпо-відного нормативного акта)	Рішення Пологівської районної ради від _____ № _____
3	Головний розробник Програми Співрозробники:	Управління економіки Пологівської районної державної адміністрації 1. Структурні підрозділи райдержадміністрації 2. Пологівський районний центр зайнятості 3. Міжрайонна державна податкова інспекція 4. Спілка підприємців району
4	Мета і перелік пріоритетних завдань Програми	Метою Програми є створення сприятливих правових, економічних, організаційних та інших умов для стабільної та ефективної роботи суб'єктів малого бізнесу, підвищення ролі цього сектора ринкової економіки в структурній перебудові економіки району та вирішенні соціально-економічних проблем розвитку, запровадження механізму співпраці місцевих органів виконавчої влади та підприємницьких кіл на засадах соціального партнерства, створення нових робочих місць та збільшення внеску в забезпечення сталого розвитку міста. Пріоритетними завданнями Програми є: - забезпечення дотримання в районі вимог законів України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, “Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності”, “Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців”, “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”; - залучення суб'єктів малого підприємництва до реалізації актуальних завдань соціально-економічного розвитку району (врегулювання проблеми зайнятості; впровадження інноваційних технологій та сучасних форм виробництва і реалізації продукції; комплексне використання місцевих сировинних ресурсів); - максимальне поєднання інтересів суб'єктів

		<p>підприємницької діяльності юридичних і фізичних осіб з інтересами міської територіальної громади;</p> <ul style="list-style-type: none"> - підвищення конкурентоспроможності продукції суб'єктів малого підприємництва в районі; - забезпечення органами виконавчої влади інформаційно-консультативної, навчально-методичної, ресурсної та фінансово-кредитної підтримки розвитку малого підприємництва; - активізація інвестиційної діяльності суб'єктів малого підприємництва; - вдосконалення інфраструктури з підтримки підприємництва; - сприяння розвитку малого підприємництва у пріоритетних напрямках розвитку міста 	
5	Очікувані кінцеві результати від реалізації Програми в динаміці змін цільових показників	Дані станом на початок дії Програми (прогноз)	Очікувані показники
	1. Кількість діючих малих підприємств/ кількість МП на 10 тис. чол. насел. (одиниць)	180/43	184/44
	2. Чисельність працюючих на малих підприємствах (осіб)	1302	1350
	3. Кількість фізичних осіб-підприємців	1657	1730
	4. Кількість фермерських господарств (одиниць) кількість фермерських угідь (га)	116	118
		14972,5	15210,3
	5. Питома вага малого підприємництва у загальному випуску продукції району (%)	4,8	5,3
6. Надходження до всіх рівнів бюджетів (тис. грн.)	1826,3	2098,7	

	7. Кількість об'єктів інфраструктури підтримки малого підприємництва (одиниць) - бізнес-центри - бізнес-інкубатори - технопарки - лізингові центри - фінансово-кредитні установи: (кредитні спілки, установи взаємного кредитування) - фонди підтримки підприємництва - інвестиційні, інноваційні фонди і компанії - біржі - інформаційно-консультативні установи - страхові компанії - аудиторські фірми	6 1 --- --- --- --- 1 --- --- --- --- 3 1	8 2 --- --- --- 2 --- --- --- --- 3 1
	8. Залучення СМП до виконання робіт/послуг за державні кошти - кількість (одиниць)/ обсяги (тис. грн.)	25/8519,4	26/9240,5
	9. Кількість підприємців, що пройдуть підготовку, перепідготовку та підвищення кваліфікації (осіб)	---	5
	10. Кількість створених нових робочих місць (одиниць)	39	43
6	Термін і етапи реалізації Програми	2013-2014 роки	
7	Перелік цільових проектів і підпрограм Виконавці	1. Програма зайнятості населення Пологівського району на 2012-2014 роки Пологівський районний центр зайнятості	
8	Вартість програми – обсяги коштів, необхідних на фінансування заходів	<p>2013 рік - 130 тис. грн., з них: 30 тис. грн. – районний бюджет, 100 тис. грн. – кошти фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття</p> <p>2014 рік – 180 тис. грн., з них: 30 тис. грн. – районний бюджет, 150 тис. грн. – кошти фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття</p>	
9	Основні джерела фінансування	– Районний бюджет – Фонд загальнообов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття	
10	Система організації контролю за виконанням Програми	Контроль за ходом виконання Програми здійснює управління економіки районної державної адміністрації. Щоквартально інформація про хід виконання Програми надається головному управлінню	

II. СТАН І АНАЛІЗ проблем малого підприємництва в районі. Головна мета програми і очікувані результати

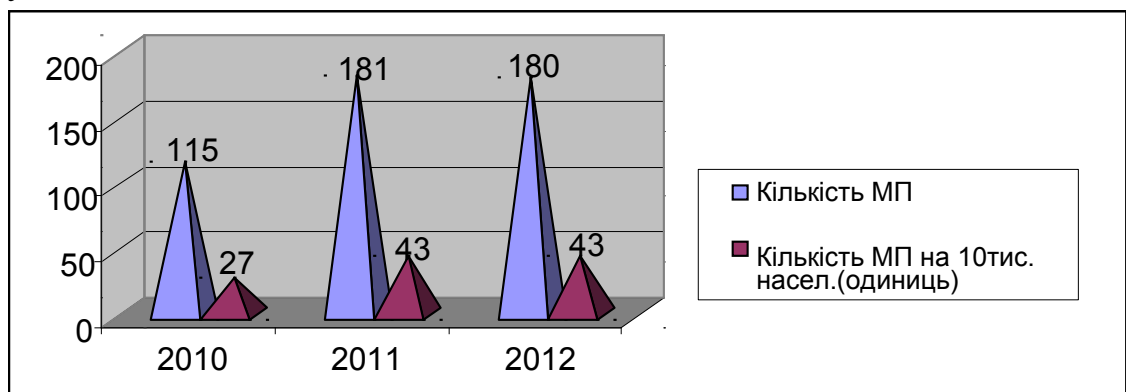
Програма розвитку малого підприємництва в Пологи́вському районі на 2013-2014 роки (далі – Програма) розроблена відповідно до законів України від 22.03.2012 №4618-VI «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні», від 21 грудня 2000 року № 2157-III «Про Національну програму сприяння розвитку малого підприємництва в Україні» та відповідає основним параметрам методичних рекомендацій Державного комітету України з питань регуляторної політики та підприємництва.

Програма являє собою узгоджений за ресурсами, виконавцями і термінами реалізації комплекс заходів, спрямованих на створення правових, фінансових, соціально-економічних, організаційно-господарських та інших умов розвитку малого підприємництва з урахуванням аналізу результатів виконання аналогічної Програми попереднього періоду.

Порівняння кількісних показників розвитку малого підприємництва з відповідними середніми показниками по Україні, по області показує, що найбільш поширеною формою організації малого бізнесу в районі є фізичні особи-підприємці. Значною є кількість фермерських господарств, що пов'язано з аграрною характеристикою економіки району.

Основним видом діяльності в районі є оптова і роздрібна торгівля, вирощування і переробка олійних культур, вирощування зернових культур, побутові послуги.

Станом на 01.01.2011 в районі функціонувало 115 малих підприємств, або 27 одиниць на 10 тис. населення району. За підсумками 2011 року цей показник значно зріс та склав 181 мале підприємство, або 43 одиниці на 10 тис. населення району. Зміни кількості діючих малих підприємств та кількості малих підприємств на 10 тис. населення (одиниць) зображено на графіку:



За останні роки помітно зросла чисельність працюючих на малих підприємствах так, наприклад, станом на 01.01.2010р. їх кількість становила

1145 чол., на 01.01.2011р. – 1209 чол., а на 01.01.2012 – 1302 чол. Загалом, кількість працюючих на малих підприємствах за останні два роки зросла на 157 чол. тобто на 13,7%. Тенденція росту чисельності працюючих на малих підприємствах зображено на графіку:

Значну роль на ринку товарів, робіт і послуг відіграють фізичні особи-підприємці, яких в районі зареєстровано 1657 осіб. За даними податкової інспекції фізичні особи-підприємці успішно працюють і вчасно сплачують податки. Обсяг надходжень до бюджету від діяльності суб'єктів малого підприємництва району на 01.08.2012 рік склав 1826,3 тис. грн.


Переважна більшість фізичних осіб-підприємців працюють на місцевих ринках, яких в місті функціонує три:

- ❖ ринок „Хитрий” ЗАТ „Омега”;
- ❖ ринок ПП Кравчук А.М.;
- ❖ ринок Районного Споживчого Товариства (РСТ).

Проте, в зв'язку з прийняттям Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» від 08.07.2010 №2464-VI та Податкового кодексу України від 02.12.2010 №2755-VI чисельність суб'єктів підприємницької діяльності станом на 01.01.2012р. знизилась на 266 фізичних осіб-підприємців. Так, можна розглянути тенденцію зниження фізичних осіб-підприємців на графіку :



За останні два роки спостерігається не значне зменшення кількості селянських (фермерських) господарств. У 2010 році на території району функціонувало 117 фермерських господарств, за підсумками 2011 року їх кількість склала 115, що на 1,7% менше до минулорічного показника. На даний час в районі функціонує 116 селянських (фермерських) господарств. Зміни кількості селянських (фермерських) господарств зображено на графіку.



Зміни щодо кількості селянських (фермерських господарств), насамперед, пов'язані з постійним зменшенням обсягів земель запасу та резервного фонду, які можна надати в оренду. В районі завершується приватизація та розпаювання земель, тому створення нових селянських (фермерських) господарств можливе за рахунок реорганізації вже існуючих підприємств. Крім того, для зменшення витрат здійснення господарської діяльності селянські (фермерські) господарства реорганізуються шляхом перетворення, приєднання або злиття, при цьому наявні випадки зміни організаційно-правової форми реорганізованих підприємств до більш економічно вигідних, що також зменшує вказаний кількісний показник.

Помітною є частка малих підприємств в загальних обсягах реалізації продукції. Так, станом на 01.01.2011 обсяг реалізованої продукції становив 201,556 млн.грн.. За результатами 2011 року, тобто, на 01.01.2012р. обсяг реалізації продукції склав 243,6 млн.грн., що на 20,9% більше в порівнянні з 2010 роком.

За видами економічної діяльності найбільш привабливими для суб'єктів малого підприємництва в Пологівському районі є оптова і роздрібна торгівля, вирощування сільськогосподарських культур, будівництво і операції з нерухомістю. Найбільша присутність малих підприємств у даних сферах обумовлена факторами соціально-економічного попиту на товари та послуги у цих сферах, швидкого обороту коштів, порівняно низькими економічними ризиками та досить високими процентами рентабельності. Однак у зазначених вище сферах також спостерігаються зміни щодо підприємницької активності.

Обсяг надходжень до бюджету від діяльності суб'єктів малого підприємництва району на 01.08.2012 рік становить понад 1826,316 тис.грн., що в порівнянні з минулим роком більше на 32,8%.

Для розвитку суб'єктів підприємницької діяльності, перш за все, необхідне створення стабільної системи фінансово-кредитної підтримки, спрощення доступу малих підприємств до кредитних ресурсів, запровадження пільгового оподаткування малого підприємництва.

З метою розвитку підприємницької діяльності в сферах туризму, готелів та ресторанів, освіти, охорони здоров'я та інших, які в районі менш розвинуті, райдержадміністрацією здійснюються заходи щодо інформування суб'єктів господарювання про існуючий перелік об'єктів нерухомого майна, вільних земельних ділянок, які можуть бути передані в оренду з метою ведення господарської діяльності. Ця інформація періодично публікується в місцевих засобах масової інформації.

При райдержадміністрації діють «єдине реєстраційне вікно» для постановки на облік суб'єкта підприємницької діяльності у необхідних фондах та дозвільний центр з надання послуг дозвільного характеру для суб'єктів підприємницької діяльності, в якому здійснюють прийом громадян представники дозвільних органів району з метою спрощення процедури оформлення необхідної дозвільної документації для започаткування власної справи.

Так, в рамках «єдиного реєстраційного вікна» на облік в державних загальнообов'язкових фондах у 2010 році було поставлено 218 суб'єктів господарської діяльності, у 2011 році цей показник становив 169 особи, а за перші III квартали 2012 року – 93 особи.

В межах «дозвільного центру» райдержадміністрації у 2011 році було видано 71 документ дозвільного характеру та надано 6 консультаційних послуг. У зв'язку з набранням чинності з 01.01.2012 року Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» від 19.05.2011 №3392-VI кількість виданих документів дозвільного характеру значно зросла. Так, у 2012 році адміністратором дозвільного центру видано 3232 документи дозвільного характеру та надано 8 консультаційних послуг.

На базі навчальних закладів міста Запоріжжя з основ підприємницької діяльності в 2010-2012 роках було організовано навчання безробітних.

В 2010 році навчання пройшли 20 чол. безробітних. Після навчання 20 чол. безробітних подали до центру зайнятості бізнес-плани та заяви про надання їм одноразової виплати для зайняття підприємницькою діяльністю. Сума витрачених коштів становить 153,361 тис. грн. В 2011 році навчання пройшли 25 чоловік безробітних та сума одноразової виплати для зайняття підприємницької діяльністю становила 207,534 тис.грн.. Станом на 01.08.2012 року 10 чоловік безробітних пройшли навчання та 116,2 тис.грн. було виділено на відкриття власної справи.

З початку 2012 року було надано дотацію 39 роботодавцям на створення нових робочих місць для працевлаштування безробітних та працевлаштовано на дотаційні робочі місця 39 безробітних.

Постійно проводяться навчальні семінари для суб'єктів малого підприємництва з метою поглиблення знань спеціалістів та ознайомлення їх зі змінами та доповненнями сучасної нормативно-правової бази.

Крім того, діючий порядок оподаткування по сплаті податку на додану вартість не передбачає можливості зменшення суми ПДВ при закупівлі сільгосппродукції заготівельними організаціями у громадян – виробників, що не є платниками ПДВ і, відповідно, не можуть надати заготівельнику податкову накладну. На сьогоднішній день по селах району необхідно відкрити заготівельні пункти, як приватні, так і кооперативні. Проте заготівельним організаціям не вигідно закупляти продукцію у громадян, оскільки вартість сільгосппродукції, котра реалізується кінцевому споживачу, зростає.

На розвиток малого підприємництва в районі впливає економічна ситуація, що існує в Україні. Зростання цін і тарифів на енергоносії, сировину, матеріали, а також низький рівень платоспроможності населення негативно впливають на показники діяльності малих підприємств.

Для стимулювання суб'єктів малого підприємництва до виробничої діяльності та підвищення якості товарів місцевого виробництва необхідна державна підтримка місцевих товаровиробників, підвищення конкурентоспроможності місцевої продукції, розширення ринку збуту продукції.

За ініціативи райдержадміністрації в районі щомісячно проводяться ярмарки за участю місцевих товаровиробників з залученням представників сусідніх районів з продажу товарів переважно продовольчої групи товарів, таких як олія рафінована та нерафінована (ПАТ «Пологівський олійноекстракційний завод»), ковбасних виробів (ТОВ «Крок»), кисломолочних продуктів (ТОВ «Україна Нова»), круп, цукру та борошна (ПП Пономаренко А.І.), кондитерських виробів (Чернігівський завод продовольчих товарів) – за цінами нижче ринкових.

Але, не зважаючи на деякі позитивні зміни у сфері підприємницької діяльності, за період дії програми розвитку малого підприємництва Пологівського району на 2011-2012 роки, інтенсивного розвитку не спостерігається. Це обумовлюється цілою низкою проблем, що залишаються не вирішеними як на державному, так і на регіональному рівні і гальмують розвиток малого підприємництва.

Найбільш вагомими чинниками, що стримують розвиток малого підприємництва в районі є:

- ❖ недостатність фінансових ресурсів для започаткування власної справи, недосконалість кредиторської системи;
- ❖ обмеженість матеріально-фінансових ресурсів, дефіцит обігових та інвестиційних коштів;
- ❖ недосконалість системи навчання та перепідготовки кадрів для підприємницької діяльності, брак досвіду управління бізнесом;
- ❖ недосконала та ускладнена система обліку та звітності.

Шляхи вирішення цих проблем:

- ❖ створення об'єктів інфраструктури підтримки малого підприємництва в районі як державної, так і комунальної форм власності;
- ❖ організація проведення навчання кадрів для підприємницьких структур безпосередньо на районному рівні;
- ❖ спрощення системи обліку та звітності шляхом запровадження державою індивідуальних електронних ключів для звітування в усі обов'язкові фонди одночасно (ця електронна система обліку та звітності повинна розроблятися та підтримуватися державними підприємствами).

Підсумовуючи аналіз показників розвитку малого підприємництва, можна зробити висновок, що в Пологівському районі наявна стійка тенденція кількісного зменшення фізичних осіб-підприємців та незначного росту кількості діючих малих підприємств.

Необхідно зазначити, що мале підприємництво має ризиковий характер діяльності та є найбільш вразливим до таких явищ, як: інфляція, обмеженість фінансових ресурсів, конкуренція великих корпорацій тощо. Подальший розвиток малого підприємництва на сьогоднішній день все більше потребує впровадження нових механізмів щодо якісної підтримки та удосконалення,

тобто необхідно застосувати нові форми та методи підтримки малого підприємництва.

Головною метою Програми розвитку малого підприємництва Пологівського району на 2013-2014 роки є поліпшення якісного стану розвитку малого підприємництва в районі та забезпечення його вищого рівня, а саме: спрямування дій місцевих державних органів виконавчої влади, суб'єктів малого підприємництва, громадських об'єднань підприємців, а також установ ринкової інфраструктури для концентрації фінансових, матеріально-технічних, інших державних й місцевих ресурсів, виробничого та наукового потенціалу, ресурсів суб'єктів господарювання на створення і підтримання сприятливих умов розвитку малого підприємництва в районі, формування й впровадження ефективної державно-громадської системи його обслуговування, підтримки і захисту.

Комплекс програмних заходів розраховано на раціональне поєднання інтересів держави, підприємців та їх об'єднань, що забезпечить ефективність господарської діяльності, добробуту і зайнятості населення району, досягнення найвищої прибутковості від підприємницької діяльності, задоволення матеріальних потреб підприємців, їх визнання в суспільстві, підвищення впливу підприємницьких структур на прийняття державних рішень стосовно економічної політики.

Основні завдання Програми спрямовані на забезпечення системної регуляторної політики, вдосконалення дозвільної системи в сфері господарської діяльності, на створення таких правових, організаційно-економічних умов для розвитку малого бізнесу і формування механізму регулювання та координації, які б сприяли:

- ❖ максимальному поєднанню інтересів суб'єктів підприємницької діяльності юридичних і фізичних осіб з пріоритетними напрямками розвитку району;
- ❖ використанню регіональних особливостей і вигідного географічного положення, природно-ресурсного потенціалу району;
- ❖ стимулюванню підприємницької ініціативи за рахунок власних фінансових, майнових, трудових, інтелектуальних ресурсів району;
- ❖ забезпеченню продуктивної зайнятості населення шляхом створення нових робочих місць, самозайнятості;
- ❖ спрощенню процедур реєстрації суб'єктів підприємницької діяльності і виходу на ринок нових суб'єктів господарювання;
- ❖ наповненню державного та місцевих бюджетів;
- ❖ підвищенню рівня підприємницької активності сільського населення;
- ❖ підвищенню підприємницької культури населення;
- ❖ насиченню ринку споживчих товарів і послуг, вирішенню соціально-побутових проблем;
- ❖ формуванню ефективної системи обслуговування, підтримки та захисту суб'єктів малого підприємництва;
- ❖ організації підготовки, перепідготовки та підвищенню кваліфікації кадрів для сфери малого підприємництва;

- ❖ залученню до активної участі у реалізації Програми найбільш широкого кола об'єднань підприємців;

- ❖ розвиток підприємницької діяльності у сфері туризму, в тому числі у сільському зеленому туризмі.

В соціально-політичному аспекті Програма сприятиме включенню населення району в активний процес покращення умов життя, формування потужного соціального прошарку власників.

Програма є складовою часткою програми соціально-економічного та культурного розвитку району, визначає мету, пріоритетні завдання щодо розвитку підприємництва в районі на 2013-2014 роки, досягнення яких передбачається в результаті реалізації відповідного комплексу заходів.

Програма розроблена управлінням економіки райдержадміністрації спільно зі структурними підрозділами райдержадміністрації, районним центром зайнятості, міжрайонною державною податковою інспекцією та спілкою підприємців району.

Мале підприємництво є найбільш динамічним елементом структури ринкової економіки, сприяє структурним перетворенням у народному господарстві, оперативному насиченню ринку товарами та послугами, забезпеченню зайнятості значної частини населення, створенню широкого прошарку власників, які самостійно забезпечують власний добробут.

Малий бізнес – це самостійна систематична господарська діяльність малих підприємств будь-якої форми власності та громадян-підприємців, яка проводиться на власний ризик, з метою отримання прибутку.

Суб'єктами малого підприємництва є фізичні особи-підприємці, зареєстровані у встановленому законом порядку як суб'єкти підприємницької діяльності, а також юридичні особи, в яких середня облікова чисельність працюючих за звітний період (календарний рік) не перевищує 50 осіб та обсяг річного валового доходу не перевищує 70 000000 грн., згідно ст.63 Господарського кодексу України.

Розвиток малого та середнього підприємництва – це необхідна умова ринкової реструктуризації виробництва та підприємництва, зростання рівня життя населення.

Створення сприятливого середовища для формування та функціонування суб'єктів малого підприємництва є одним із пріоритетів у роботі виконавчої влади району. Стимулювання малого бізнесу на місцевому рівні передбачає тісну співпрацю органів виконавчої влади та місцевого самоврядування.

Райдержадміністрація та міськвиконком здійснюють свою роботу з підтримки та регулювання підприємницької діяльності в межах своїх повноважень згідно з вимогами чинного законодавства та у відповідності з програмою розвитку малого підприємництва.

Забезпечення діяльності малих підприємств здійснюватиметься шляхом:

- ❖ надання в оренду приміщень, що є у державній, комунальній власності, надання земельних ділянок на пільгових умовах;

- ❖ спрощення системи відведення земельних ділянок;

❖ запровадження диференційованого підходу при встановленні ставок місцевих податків і зборів.

Підтримка з боку місцевих органів влади буде надаватися, в першу чергу, суб'єктам малого підприємництва, які зареєстровані та сплачують податки в межах району.

За результатами реалізації заходів Програми очікується:

❖ створення умов для активізації малого бізнесу та повноцінного використання його потенційних можливостей, внаслідок чого очікується збільшення кількості малих підприємств;

❖ збільшення чисельності працюючих у сфері малого підприємництва та підвищення ефективності діяльності суб'єктів малого підприємництва;

❖ удосконалення інфраструктури підтримки малого підприємництва, розширення можливостей отримання кредитів та інвестицій для запровадження підприємницької діяльності шляхом створення кредитних спілок, місцевих фондів підтримки підприємництва та представлення привабливих інвестиційних проектів району на щорічних міжнародних інвестиційних форумах;

❖ запровадження ефективних механізмів співробітництва громадських об'єднань підприємців та органів державної влади для розв'язання соціально-економічних проблем розвитку малого підприємництва шляхом проведення засідань координаційної ради з питань розвитку малого підприємництва, галузевих рад підприємців з питань торгівлі та з аграрних питань, «круглих» столів, нарад, публічних обговорень тощо;

❖ запровадження ефективної інформаційно-аналітичної системи щодо взаємодії з суб'єктами малого підприємництва, обміном досвідом та спільної праці.

Прогнозні показники щодо розвитку суб'єктів малого підприємництва

Перспектива розвитку малих підприємств:

Найменування району	Од. вим.	Очікуване 2012	Прогноз	
			2013	2014
Пологівський	од.	180	182	184

Перспектива розвитку фізичних осіб-підприємців:

Найменування району	Од. вим.	Очікуване 2012	Прогноз	
			2013	2014
Пологівський	од.	1657	1680	1730

Перспектива розвитку фермерських господарств:

Найменування району	Од. вим.	Очікуване 2012	Прогноз	
			2013	2014
Пологівський	од.	116	117	118

Впорядкування нормативно-правового регулювання підприємницької діяльності

Темпи розвитку підприємництва залежать від того, наскільки його нормативно-правове забезпечення відповідає критеріям раціональності, послідовності, стабільності, якою мірою інформаційно-правове обслуговування суб'єктів ринку задовольняє їх потреби.

Головним пріоритетом у діяльності райдержадміністрації є проведення єдиної державної регуляторної політики у сфері підприємництва, формування такої нормативно-правової бази, яка одночасно відповідала б інтересам держави і не перешкождала б реалізації права громадян на підприємницьку діяльність.

В рамках виконання районної програми розвитку малого підприємництва передбачено конкретні заходи, які спрямовані на забезпечення виконання місцевими органами виконавчої влади та самоврядування норм, визначених в Законі України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме:

- ❖ проведення якісного та повного аналізу регуляторного впливу проектів регуляторних актів;
- ❖ планування діяльності з підготовки проектів регуляторних актів;
- ❖ оприлюднення в засобах масової інформації проектів регуляторних актів з відповідним аналізом регуляторного впливу, в т.ч. проектів, розробники яких не мають власних друкованих засобів масової інформації, а також відкриті обговорення за участю представників громадськості;
- ❖ виконання заходів з відстеження результативності дії регуляторних актів та їх перегляд (проведення наукових досліджень і соціологічних опитувань, запровадження телефону довіри для підприємців тощо);
- ❖ систематичне проведення консультацій з суб'єктами господарювання;
- ❖ проведення семінарів для працівників органів місцевого самоврядування та органів виконавчої влади з питань провадження регуляторної політики;
- ❖ оприлюднення інформації про здійснення регуляторної діяльності;
- ❖ недопущення прийняття економічно недоцільних та неефективних регуляторних актів;
- ❖ аналіз діючої нормативно-правової бази у сфері підприємництва та розробка пропозицій щодо внесення змін до законів та нормативних актів.

Для суб'єктів підприємницької діяльності основним джерелом поки що залишаються власні фінансові ресурси та сімейні позики.

Недостатнє бюджетне фінансування не дає можливості органам державної влади надавати фінансову допомогу суб'єктам малого підприємництва.

В районі діють 8 банків, які проводять кредитування суб'єктів та середнього бізнесу як в національній так і в іноземній валюті.

Проте, кредитні ресурси банків для більшості суб'єктів малого бізнесу, особливо для починаючих, залишаються недоступними, як по причині високої процентної ставки, так і по необхідності мати заставне майно.

Тому необхідно прийняти закон про мікрокредитування, про створення нових банківських фінансових установ.

Формою фінансової підтримки суб'єктів малого бізнесу є також здійснення умов для становлення і функціонування шляхом спрощення процедур реєстрації, розширення доступу до матеріальних ресурсів, розробка механізмів гарантування повернення кредитів, в т.ч. поширення практики кредитування без застави за порукою або рекомендаціями.

Фінансове забезпечення районної програми розвитку малого підприємництва на 2013-2014 роки планується за рахунок коштів районного бюджету, коштів Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття та інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Джерела фінансування	Обсяг фінансування тис. грн.	
	2013 рік	2014 рік
Кошти районного бюджету	30,0	30,0
Кошти Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття та інших джерел, не заборонених чинним законодавством	100,0	150,0
Всього	130,0	180,0

Програма відкрита для коригування. Вартість виконання заходів може уточнюватися протягом дії Програми.

Ресурсне та інформаційне забезпечення

Програмою передбачається комплекс заходів щодо матеріально-технічної підтримки суб'єктів малого підприємництва, а саме:

❖ формування фондів нежитлових приміщень, незавершеного будівництва, невстановленого обладнання для продажу через аукціони суб'єктам малого підприємництва;

❖ сприяння суб'єктам малого підприємництва з отримання в оренду, гарантованим правом викупу виробничих та адміністративних приміщень;

❖ створення баз даних щодо фондів нежитлових приміщень, незавершеного будівництва, виробничих площ і невстановленого обладнання;

❖ забезпечення доступу суб'єктів малого підприємництва до майнових баз даних, інформування населення про дії органів державної виконавчої влади, спрямовані на розвиток малого підприємництва, через засоби масової інформації формування позитивної думки про підприємництво;

❖ організація підготовки та перепідготовки кадрів місцевих органів управління та представників малого бізнесу для роботи в умовах ринкової економіки;

❖ надання консультаційної та організаційної допомоги фермерським господарствам;

❖ продовження викладання в школах району дисциплін «Початки сучасної економіки», «Основи підприємницької діяльності», «Основи споживчих знань», «Основи фермерського господарювання», «Ділова активність», які сприятимуть формуванню управлінських навиків старшокласників, як майбутніх підприємців.

❖ на районному рівні впровадження потужної просвітницької та пропагандистської кампанії в засобах масової інформації, розповіді про діяльність кращих підприємців, які вносять вагомий внесок в розвиток економіки району в районних газетах “Пологівські вісті” та „Районка”.

**III. Основні заходи щодо реалізації Програми
підтримки малого підприємництва Пологівського району на 2013-2014 роки**

№ з/п	Пріоритетні завдання	Зміст заходу	Термін виконання	Виконавці	Джерела фінансування	Вартість, тис. грн.
1	2	3	4	5	6	7
1.Впорядкування нормативного регулювання підприємницької діяльності						
1.1	Вдосконалення діючої нормативно-правової бази	1.1.1.Запровадити щорічний перегляд на засіданнях районної Координаційної ради діючих ставок торгових патентів, розмірів місцевих податків і зборів з метою надання рекомендацій органам місцевого самоврядування при їх встановленні	2013-2014 роки	Міжрайонна державна податкова інспекція, органи місцевого самоврядування	Не потребує	-
		1.1.2.Проводити „дні відкритих дверей”, „консультаційні дні”, “круглі столи” для суб’єктів малого підприємництва із залученням представників податкових, дозвільних та контролюючих органів	2013-2014 роки	Управління економіки райдержад-міністрації	Не потребує	-
		1.1.3.Запровадити «телефон довіри», як постійний зв’язок між органами виконавчої влади та представниками малого бізнесу в процесі впорядкування нормативно-правових актів та удосконалення правового забезпечення розвитку підприємництва	2013-2014 роки	Управління економіки райдержад-міністрації	Не потребує	-
		1.1.4.Висвітлення змін та оновлень в законодавчій базі з питань розвитку малого підприємництва, створення «діалогу» між органами державної влади та суб’єктами підприємницької діяльності	2013-2014 роки	Управління економіки райдерж-адміністрації	Не потребує	-

1	2	3	4	5	6	7
1.2	Вдосконалення регуляторної політики у сфері господарської діяльності	1.2.1. Запровадити систематичні консультації з суб'єктами малого підприємництва з питань ефективності механізмів регулювання господарської діяльності	Щомісячно 2013-2014 роки	Юридичний відділ апарату та управління економіки райдерж-адміністрації	Не потребує	-
		1.2.2. Проводити семінари для працівників районних органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування з питань реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності з залучення представників представництва Державного комітету України з питань регуляторної політики та підприємництва в Запорізькій області	1 раз на півріччя 2013-2014 роки	Управління економіки райдержад-міністрації	Не потребує	-
		1.2.3. Забезпечити доступ суб'єктів малого підприємництва, громадських об'єднань до інформації органів державної влади та місцевого самоврядування стосовно питань провадження регуляторної політики та покращення бізнес-середовища в районі, створити інформаційний куток підприємця, оформити інформаційний стенд для суб'єктів підприємницької діяльності	2013-2014 роки	Управління економіки райдерж-адміністрації	Кошти районного бюджету	2013 рік – 5 тис. грн.
1.3	Вдосконалення дозвільних процедур, реєстрації та надання адміністративних послуг	1.3.1. Передбачати в районному бюджеті кошти на матеріально-технічне забезпечення роботи дозвільного центру райдержадміністрації	2013-2014 роки	Управління економіки райдерж-адміністрації	Кошти районного бюджету	2013 рік – 5 тис. грн.; 2014 рік – 10 тис. грн.

1	2	3	4	5	6	7
		1.3.2.Здійснення моніторингу дозвільних процедур при започаткуванні власної справи, розробка пропозицій щодо їх подальшої оптимізації в напрямку спрощення	2013-2014 роки	Управління економіки райдерж-адміністрації	Не потребує	-
		1.3.3.Створення та постійне оновлення реєстру адміністративних послуг, що надаються райдержадміні-страцією. Висвітлення реєстру через засоби масової інформації, розміщення на веб-сторінці облдержадміністрації, на стенді райдержадміністрації.	2013-2014 роки	Структурні підрозділи рай-держадміністрації	Не потребує	-
2.Фінансово-кредитна та інвестиційна підтримка						
2.1	Активізація фінансово-кредитної підтримки суб'єктів малого підприємництва	2.1.1.Передбачити кошти в районному бюджеті на часткове відшкодування відсоткових ставок за кредитами, що надаються суб'єктам малого та середнього підприємництва на реалізацію інвестиційних проектів в Запорізькій області на зворотній основі	2013-2014 роки	Управління економіки райдерж-адміністрації	Районний бюджет	2013 рік – 10 тис. грн., 2014 рік – 10 тис. грн.
		2.1.2.Запровадити моніторинг ефективності використання суб'єктами малого підприємництва отриманих бюджетних коштів	2013-2014 роки	Управління економіки райдерж-адміністрації	Не потребує	-
		2.1.3.Надавати одноразову фінансову допомогу безробітним для відкриття власної справи	2013-2014 роки	Пологівський районний центр зайнятості	Кошти фонду загально-обов'язкового державного страхування на випадок безробіття	2013 рік – 100,0 тис. грн.; 2014 рік – 150,0 тис. грн.
1	2	3	4	5	6	7

		2.1.4.Встановити для суб'єктів малого підприємництва, що здійснюють діяльність по пріоритетних для району (міста) видах економічної діяльності, пільгові ставки орендної плати, за оренду майна, приміщень, земельних ділянок, що перебувають у комунальній власності.	2013-2014 роки	Райдерж-адміністрація, міськвиконком, органи місцевого самоврядування	Не потребує	-
		2.1.5.Ознайомлення суб'єктів малого бізнесу з перевагами та недоліками діючих на території району фінансово-кредитних установ з загального банку даних цих установ	2013-2014 роки	Управління економіки райдерж-адміністрації	Не потребує	-
3.Ресурсне та інформаційне забезпечення формування інфраструктури підтримки підприємництва						
3.1	Створення та розвиток матеріально-технічної бази суб'єктів малого підприємництва	3.1.1.Сформувати та постійно оновлювати повний банк даних про наявність не використовуваних вільних виробничих площ, обладнання та іншого майна державних, комунальних підприємств, яке пропонується до продажу чи передачі в оренду	2013-2014 роки	Управління економіки, відділ містобудування та архітектури райдерж-адміністрації міськвиконком, виконкоми сільських рад	Не потребує	-
		3.1.2.Передавати в оренду суб'єктам малого підприємництва на пільгових умовах виробничі площі, обладнання та інше майно комунальних державних підприємств	2013-2014 роки	Райдерж-адміністрація міськвиконком, виконкоми сільрад	Не потребує	-
1	2	3	4	5	6	7
		3.1.3.Надавати в оренду суб'єктам	2013-2014	Райдерж-адміністрація	Не потребує	-

		підприємницької діяльності земельні ділянки, що не використовуються на умовах конкурсу, забезпечити прозору процедуру їх проведення	роки	ція, органи місцевого самоврядування		
		3.1.4.Залучати суб'єктів малого підприємництва до участі в реалізації інвестиційних проектів	2013-2014 роки	Райдерж-адміністрація, органи місцевого самоврядування	Не потребує	-
		3.1.5.Забезпечувати залучення суб'єктів малого підприємництва до участі у тендерах (конкурсах) по поставці продукції, виконанню робіт, наданню послуг за бюджетні кошти	2013-2014 роки	Райдерж-адміністрація	Не потребує	-
		3.1.6.Виділення на ринках району місць для реалізації продукції місцевими товаровиробниками	2013-2014 роки	Райдерж-адміністрація	Не потребує	-
3.2	Інформаційна підтримка	3.2.1Надавати інформаційну та консультативну підтримку суб'єктам підприємницької діяльності, які бажають на конкурсній основі виконувати роботи чи надавати послуги за державні кошти	2013-2014 роки	Управління економіки та юридичний відділ апарату райдержадміністрації	Не потребує	-
		3.2.2.Ввести в практику систематичні виїзди на ринки міста провідних спеціалістів податкової інспекції та райдержадміністрації для надання консультацій та інформування суб'єктів малого підприємництва, прийому скарг та заяв.	2013-2014 роки	Міжрайонна державна податкова інспекція, райдерж-адміністрація	Не потребує	-
1	2	3	4	5	6	7
		3.2.3.Оприлюднювати бази даних інвестиційних проектів в засобах	2013-2014 роки	Управління економіки	Не потребує	-

		масової інформації та в мережі Інтернет з метою залучення інвестицій на територію району		райдерж-адміністрація		
		3.2.4.Забезпечити проведення конкурсу «Кращий підприємець року»	Щорічно, 2013-2014 роки	Управління економіки райдерж-адміністрації, міськвиконком	Районний бюджет на 2011-2012 роки	2013 рік – 10 тис. грн.; 2014 рік – 10 тис. грн.
		3.2.5.Довести до суб'єктів малого бізнесу відомості щодо встановлення платежів і тарифів на послуги, необхідні для заснування, організації та ведення власного бізнесу	2013-2014 роки	Юридичний відділ райдерж-адміністрації	Не потребує	-
		3.2.6.Організувати районні виставки та ярмарки, за участю суб'єктів малого підприємництва. Забезпечити участь суб'єктів малого підприємництва в обласних та національних виставкових заходах	2013-2014 роки	Управління економіки райдержад-міністрації	Не потребує	-
3.3	Сприяння створенню інфраструктури розвитку малого підприємництва	3.3.1.Сформувати та постійно оновлювати єдину базу установ інфраструктури підтримки підприємництва різних форм власності	2013-2014 роки	Управління економіки райдерж-адміністрації	Не потребує	-
		3.3.2.Надавати консультативну та методичну допомогу у створенні в районні бізнес-центру	2013-2014 роки	Управління економіки райдерж-адміністрації	Не потребує	-
		3.3.3.Продовжити роботу щодо створення в районі та місті громадських приймалень з питань підтримки розвитку малого бізнесу	2013-2014 роки	Райдерж-адміністрація, міськвиконком	Не потребує	-
1	2	3	4	5	6	7

3.4	Підвищення кваліфікації кадрів для сфери підприємництва	3.4.1. Запровадити тематичні консультації спеціалістами відповідних структурних підрозділів райдержадміністрації та районної ради на кущових семінарах, „круглих” столах громадян з числа безробітних та незайнятого населення Організувати та проводити інформаційні семінари для безро-бітних, які бажають організувати підприємницьку діяльність	2013-2014 роки	Управління економіки райдерж-адміністрації, районний центр зайнятості	Не потребує	-
		3.4.2. Організувати та проводити семі-нари-тренінги за 24-годинною програмою	2013-2014 роки	Районний центр зайнятості	Не потребує	-
		3.4.3. Організувати професійне навчання безробітних щодо розроблення бізнес-планів на базі Запорізького електротехнічного коледжу	2013-2014 роки	Районний центр зайнятості	Кошти Фонду загально-обов'язкового державного соціального страхування	-
		3.4.4. Організувати та проводити навчання голів фермерських господарств, кадрів для сільського господарства	2013-2014 роки	Управління агропромислового розвитку райдерж-адміністрації	Не потребує	-
3.5	Розвиток системи працевлаштування молоді	3.5.1. Надавати молоді інформацію щодо існуючих можливостей зайняття підприємницькою діяльністю в рамках профорієнтаційної роботи	2013-2014 роки	Відділ у справах сім'ї, молоді та спорту райдержад-міністрації, районний центр зайнятості	Не потребує	-
		3.5.2. Продовження вивчення курсів «Початки сучасної економіки», «Основи підприємницької діяль-ності», «Основи споживчих знань», «Основи фермерського господарювання», «Ділова активність» учнями старших класів шкіл району	2013-2014 роки	Відділ освіти райдерж-адміністрації	Не потребує	-

1	2	3	4	5	6	7
3.6	Підвищення інформованості малих підприємців, які діють у галузі сільського господарства, щодо агровиробничих технологій тощо	3.6.1. Створити для суб'єктів малого підприємництва консультативно-дорадчі кабінети при районному управлінні агропромислового розвитку	2013-2014 роки	Управління агропромислового розвитку райдерж-адміністрації	Не потребує	-
3.7	Підвищення активності суб'єктів малого підприємництва щодо реалізації своїх прав в сфері земельного законодавства	3.7.1. Через засоби масової інформації: - ознайомлювати підприємців з порядком надання земельних ділянок у користування та приватну власність; - доводити до підприємців перелік установ, що надають послуги по оформленню документів на відведення земельних ділянок та експертної оцінки	2013-2014 роки	Райдерж-адміністрація, міськвиконком, виконкоми сільських рад	Не потребує	-
ЗАГАЛЬНА ВАРТІСТЬ ПРОГРАМИ						310 тис. грн.
в тому числі:					За джерелами фінансування	По роках
					Районний бюджет	60,0 тис. грн. , з них: <u>2013 рік</u> – 30,0 тис. грн.; <u>2014 рік</u> – 30,0 тис. грн.
					Кошти фонду загально-обов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття	<u>250,0 тис. грн.</u> з них: <u>2013 рік</u> – 100 тис. грн.; <u>2014 рік</u> – 150 тис. грн.